Герб

**Муниципальное образование сельское поселение Усть-Юган**

**Нефтеюганский район**

**Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**

**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**УСТЬ-ЮГАН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

08.12.2016 № 172-па

п. Усть-Юган

«Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Усть-Юган на 2017-2020 годы»

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», на основании постановления администрации сельского поселения от 07.11.2016 № 160-па «О муниципальных и ведомственных целевых программах муниципального образования сельское поселение Усть-Юган», п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Усть-Юган на 2017-2020 годы» (далее – Программа) согласно приложению.

2. Признать утратившими силу постановления администрации сельского поселения Усть-Юган:

- от 28.11.2013 № 140-па «Об утверждении муниципальной программы «защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Усть-Юган на 2014 – 2020 годы»;

- от 11.03.2014 № 13-па «О внесении изменений в постановление администрации сельского поселения Усть-Юган от 28.11.2013 № 140-па «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Усть-Юган на 2014-2020 годы»;

- от 16.02.2015 № 10-па «О внесении изменений в постановление администрации сельского поселения Усть-Юган от 28.11.2013 № 140-па «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности

в сельском поселении Усть-Юган на 2014-2020 годы»;

- от 02.07.2015 № 74-па «О внесении изменений в постановление администрации сельского поселения Усть-Юган от 28.11.2013 № 140-па «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности

в сельском поселении Усть-Юган на 2014-2020 годы»;

- от 17.08.2015 № 94-па «О внесении изменений в постановление администрации сельского поселения Усть-Юган от 28.11.2013 № 140-па «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности

в сельском поселении Усть-Юган на 2014-2020 годы»;

- от 22.12.2015 № 143-па «О внесении изменений в постановление администрации сельского поселения Усть-Юган от 28.11.2013 № 140-па «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности

в сельском поселении Усть-Юган на 2014-2020 годы»;

- от 19.07.2016 № 100-па «О внесении изменений в постановление администрации сельского поселения Усть-Юган от 28.11.2013 № 140-па «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности

в сельском поселении Усть-Юган на 2014-2020 годы».

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в бюллетене «Усть-Юганский вестник» и размещению на официальном сайте органов местного самоуправления сельского поселения Усть-Юган в сети Интернет.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования) в бюллетене «Усть-Юганский вестник» и распространяет свои правоотношения с 01.01.2017г.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава поселения Б.В. Сочинский

Приложение

к постановлению

администрации сельского

поселения Усть-Юган

от 08.12.2016 № 172-па

ПАСПОРТ

муниципальной программы сельского поселения Усть-Юган

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования сельское поселение Усть-Юган на 2017-2020 годы |
| Дата утверждения муниципальной программы  (наименование  и номер соответствующего нормативного правового акта) | Постановление администрации сельского поселения Усть-Юган от 08.12.2016 № 172-па |
| Ответственный исполнитель  муниципальной программы | Муниципальное учреждение «Администрация сельского поселения Усть-Юган» |
| Соисполнители  муниципальной программы | Муниципальное казенное учреждение «Административно-хозяйственная служба сельского поселения Усть-Юган» |
| Цель  муниципальной программы | Обеспечение защиты населения и территории муниципального образования сельское поселение Усть-Юган от угроз природного и техногенного характера |
| Задачи  муниципальной программы | 1. Разработка и реализация комплекса мер защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  2. Реализация мероприятий по соблюдению населением правил пожарной безопасности, обучение населения способам защиты и действиям при пожаре, снижение материального ущерба от возможного пожара. |
| Подпрограммы | не предусмотрены |
| Целевые  показатели  муниципальной программы | 1.Обеспечение информированности населения по действиям в чрезвычайных ситуациях - до 77%  2.Обеспечение обезвоженных участков территории сельского поселения Усть-Юган водоисточниками наружного противопожарного водоснабжения (пожарные гидранты) - до 100 % |
| Сроки  реализации  муниципальной программы | 2017-2020 годы |
| Финансовое обеспечение  муниципальной программы | **Объем финансирования для реализации муниципальной программы составляет 239,23400 тыс. рублей, в том числе:**  **бюджет автономного округа 0,00000 тыс. рублей, в том числе:**  2017 год – 0,00000 тыс.руб.;  2018 год – 0,00000 тыс.руб.;  2019 год – 0,00000 тыс.руб.;  2020 год – 0,00000 тыс.руб.  **бюджет района 0,00000 тыс. рублей, в том числе:**  2017 год – 0,00000 тыс.руб.;  2018 год – 0,00000 тыс.руб.;  2019 год – 0,00000 тыс.руб.;  2020 год – 0,00000 тыс.руб.;  **местный бюджет 239,23400 тыс. руб., в том числе:**  2017 год – 56,91200 тыс.руб.;  2018 год – 60,77400 тыс.руб.;  2019 год – 60,77400 тыс.руб.;  2020 год – 60,77400 тыс.руб.  **иные источники 0,00000 тыс. рублей, в том числе:**  2017 год – 0,00000 тыс.руб.;  2018 год – 0,00000 тыс.руб.;  2019 год – 0,00000 тыс.руб.;  2020 год – 0,00000 тыс.руб. |

**Раздел 1. «Характеристика текущего состояния сферы социально-экономического развития муниципального образования**

**сельское поселение Усть-Юган»**

Одной из приоритетных задач стратегии социально-экономического развития в сельском поселении Усть-Юган на долгосрочную перспективу, является совершенствование системы предупреждения и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В условиях сохранения высокого уровня угрозы техногенного и природного характера, негативных последствий чрезвычайных ситуаций для устойчивого социально-экономического развития поселения одним из важных элементов обеспечения безопасности сельского поселения Усть-Юган является повышение защиты населения и территории.

Обеспечение условий для безопасной жизнедеятельности населения сельского поселения Усть-Юган, минимизация материального ущерба и снижение случаев гибели людей вследствие чрезвычайных ситуаций, являются важнейшими факторами для сохранения экономического потенциала и повышения качества жизни населения.

Опасность возникновения чрезвычайных ситуаций в сельском поселении Усть-Юган связана, прежде всего, со структурной спецификой хозяйственной деятельности. Существующая сеть автомобильных, железнодорожных, водных путей, с одной стороны, является одним из определяющих факторов экономического развития, а с другой, источником потенциальной опасности и возникновения чрезвычайных ситуаций.

Климат района резко континентальный, характеризующийся быстрой сменой погодных условий. Вследствие этого основными источниками природных чрезвычайных ситуаций на территории поселения являются опасные гидрометеорологические явления.

В перечень объектов, расположенных на территории сельского поселения Усть-Юган, входят 15 объектов.

Анализ чрезвычайных ситуаций, произошедших в предыдущие годы, показал, что для сельского поселения Усть-Юган в большей степени характерны транспортные аварии и катастрофы, пожары, аварии на тепловых сетях, природные чрезвычайные ситуации. Указанные чрезвычайные ситуации, как правило, сопровождаются гибелью людей, наличием пострадавших, причинением значительного материального ущерба.

Актуальность проблемы заключается в обеспечении снижения рисков чрезвычайных ситуаций и потерь человеческого, природного и экономического потенциала путём концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях по созданию условий для безопасной жизнедеятельности и координации действий органов местного самоуправления.

В 2016 году на территории сельского поселения Усть-Юган в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», приказом МЧС России от 08.07.2004 № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях» чрезвычайных ситуаций техногенного характера не зарегистрировано.

Проблемным вопросом остаётся недостаточное техническое оснащение современным оборудованием, средствами связи, приборами, имуществом для ведения аварийно-спасательных работ, позволяющим своевременно и в полном объёме выполнять поставленные задачи как в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, так и в повседневной деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организация мероприятий по созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальной системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Для обеспечения своевременного проведения работ по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера, необходимы резервы (запасы) материальных ресурсов.

Однако недостаточно созданы запасы (резервы) по таким позициям, как средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты продовольствие, пищевое сырье, и другие материальные ресурсы.

Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров также являются важными факторами устойчивого социально-экономического развития в сельском поселении Усть-Юган.

Частота пожаров отражает общий уровень пожарной безопасности и эффективность превентивных противопожарных мероприятий, деятельности надзорных органов и мер, предпринимаемых гражданами и собственниками недвижимого имущества.

Одним из путей решения данной проблемы является создание добровольной пожарной охраны – социально ориентированных общественных объединений пожарной охраны, для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Необходимо создание условий для информированности и повышения уровня знаний населения в области пожарной безопасности.

В связи с этим должно существенно возрасти требование к системе противопожарной агитации и распространению знаний пожарной безопасности. Данная система является совокупностью сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами. Основными элементами данной системы являются органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На территории сельского поселения Усть-Юган имеются 7 исправных пожарных гидрантов. Обезвоженными участками остаются квартал 2-2, квартал 2-3 в п. Усть-Юган.

**Раздел 2. Цели, задачи и показатели их достижения**

К долгосрочным целям стратегии социально-экономического развития муниципального образования сельского поселения Усть-Юган до 2020 года, относится обеспечение безопасности граждан. Приоритетной задачей социально-экономического развития в сельском поселении Усть-Юган на долгосрочную перспективу является, в том числе, совершенствование системы предупреждения и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Поэтому целью муниципальной программы является обеспечение защиты населения и территории муниципального образования сельское поселение Усть-Юган от угроз природного и техногенного характера.

В связи с этим к задачам муниципальной программы относятся:

1. Разработка и реализация комплекса мер защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2. Реализация мероприятий по соблюдению населением правил пожарной безопасности, обучение населения способам защиты и действиям при пожаре, снижение материального ущерба от возможного пожара.

Достижение цели программы определяется целевыми значениями показателей:

1. Обеспечение информированности населения по действиям в чрезвычайных ситуациях - до 77 %;

ОИН = КИМ / ЧН \* 100%, где:

ОИН – обеспечение информированности населения;

КИМ – количество информационного материала; (данный показатель будет складываться из количества розданных памяток, буклетов; из количества проведенных совещаний и количества присутствующих на них; из количества размещенной информации в средствах массовой информации и количества размещенной информации на информационных стендах сельского поселения; из количества электронных рассылок и т.п.);

ЧН - численность населения по данным Статистики на начало года.

2. Обеспечение обезвоженных участков территории сельского поселения Усть-Юган водоисточниками наружного противопожарного водоснабжения (пожарные гидранты) - до 100%;

ПГн = (ПГотч + ПГуст)\*100%, где:

ПГн – норматив

ПГотч – базовый показатель на 31.12.2016, шт.

ПГуст – количество установленных в отчетном году, шт.

**Раздел 3. Характеристика программных мероприятий**

Муниципальная программа состоит из следующих мероприятий.

Программные мероприятия указаны в таблице №2 и направлены на:

- совершенствование систем предупреждения и защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

- развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защищённости населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- повышение уровня пожарной безопасности в сельском поселении Усть-Юган;

- повышение эффективности действий при тушении пожаров и проведение первоочередных аварийно-спасательных работ.

Необходимость реализации и исполнения данных мероприятий муниципальной программы обусловлены федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 1240-р «О Концепции создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований», созданием развертывание «системы–112», Указом Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», Федеральными законами от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», Законами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 15.10.1998 № 67-оз «О пожарной безопасности», от 30.09.2011 № 86-оз «О добровольной пожарной охране», постановлением администрации сельского поселения Усть-Юган от 25.06.2013 № 73-па «О своевременном оповещении и информировании населения сельского поселения Усть-Юган».

**Раздел 4. Механизм реализации муниципальной программы**

Реализация муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем совместно с соисполнителями муниципальной программы.

Ответственный исполнитель осуществляет:

* координацию и контроль деятельности соисполнителей;
* обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы, исполнителем которых является;
* совершенствование механизма реализации муниципальной программы.
* осуществляет функции муниципального заказчика в области размещения муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках реализации муниципальной программы.

Соисполнитель муниципальной программы:

* обеспечивает эффективное и целевое использование средств, выделяемых на реализацию муниципальной программы в пределах установленных полномочий участника бюджетного процесса;
* осуществляет функции муниципального заказчика в области размещения муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках реализации муниципальной программы.

Механизм реализации муниципальной программы предполагает:

* разработку и принятие нормативных правовых актов, необходимых   
  для её выполнения, включая установление порядка расходования средств   
  на реализацию мероприятий муниципальной программы;
* разработку и принятие локальных правовых актов, рекомендаций основного исполнителя (соисполнителей) муниципальной программы, необходимых для её выполнения, в том числе для организации взаимодействия участников муниципальной программы;
* ежегодное формирование перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и плановый период с уточнением объёмов финансирования по программным мероприятиям, в том числе в связи с изменениями внешних факторов;
* передачу при необходимости части функций по её реализации соисполнителям муниципальной программы;
* представление основным исполнителем отчёта в установленном порядке о реализации муниципальной программы в состав отчета об итогах социально-экономического развития сельского поселения Усть-Юган;
* представление соисполнителями отчёта в установленном основным исполнителем порядке о реализации отдельных мероприятий муниципальной программы;
* информирование общественности о ходе и результатах реализации мероприятий муниципальной программы через размещение на официальном сайте.

Расходование средств бюджета сельского поселения Усть-Юган в рамках реализации мероприятий муниципальной программы осуществляется в соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации, требованиями действующего законодательства Российской Федерации в области размещения муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Ответственный исполнитель в установленном порядке представляет в Координационный совет отчёт о реализации мероприятий муниципальной программы.

Оценка хода исполнения мероприятий муниципальной программы основана на мониторинге ожидаемых целевых показателей её реализации как сопоставления фактически достигнутых, так и целевых значений показателей. В соответствии с данными мониторинга по фактически достигнутым результатам реализации в муниципальную программу могут быть внесены соответствующие изменения и дополнения.

В процессе реализации программы может проявиться ряд рисков:

- сокращение бюджетного финансирования, выделенного на выполнение программы, что повлечет, исходя из новых бюджетных параметров, пересмотр ее задач с точки зрения или их сокращения, или снижения ожидаемых эффектов от их решения.

- ухудшение финансово-экономической ситуации на мировом финансовом рынке.

- возникновение форс-мажорных обстоятельств.

При реализации муниципальной программы используются бережливые технологии в целях снижения затрат и повышения эффективности деятельности на потенциально коррупционноемких направлениях деятельности.

Таблица 1

Целевые показатели муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  Целевого показателя | Наименование целевого показателя | | Базовый целевой показатель на начало реализации муниципальной программы | Значения целевого показателя по годам | | | | Целевое значение показателя  на момент окончания  действия муниципальной программы |
| 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Обеспечение информированности населения по действиям в чрезвычайных ситуациях, % | | 70 | 71 | 73 | 75 | 77 | 77 |
| 2. | | Обеспечение обезвоженных участков территории сельского поселения Усть-Юган водоисточниками наружного противопожарного водоснабжения (пожарные гидранты), % | 78 | 78 | 78 | 78 | 100 | 100 |

Таблица 2

Перечень программных мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия муниципальной программы | Ответственный исполнитель / соисполнитель | Источники финансирования | | Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей) | | | | |
| всего | в том числе | | | |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Установка, обслуживание и поддержание в постоянной готовности системы оповещения населения, охранно-пожарной сигнализации (показатель 1) | МУ «Админи-страция сельского поселения Усть-Юган» | всего | | 82,09600 | 20,52400 | 20,52400 | 20,52400 | 20,52400 |
| бюджет автономного округа | | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| бюджет района | | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| местный бюджет | | 82,09600 | 20,52400 | 20,52400 | 20,52400 | 20,52400 |
| иные источники | | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| 2. | Изготовление и приобретение памяток и листовок, плакатов наглядно-агитационного материала (пожарная безопасность) (показатель 1) | МУ «Админи-страция сельского поселения Усть-Юган» | всего | | - | - | - | - | - |
| бюджет автономного округа | | - | - | - | - | - |
| бюджет района | | - | - | - | - | - |
| местный бюджет | | - | - | - | - | - |
| иные источники | | - | - | - | - | - |
| 3 | Обеспечение первичными средствами пожаротушения  (показатель 2) | МУ «Администрация сельского поселения Усть-Юган» | | всего | 157,13800 | 36,38800 | 40,25000 | 40,25000 | 40,25000 |
| бюджет автономного округа | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| бюджет района | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| местный бюджет | 157,13800 | 36,38800 | 40,25000 | 40,25000 | 40,25000 |
| иные источники | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| 4. | Приобретение, комплектование и установка пожарных щитов, знаков, вывесок, аншлагов по пожарной безопасности (показатель 1) | МУ «Администрация сельского поселения Усть-Юган» | | всего | - | - | - | - | - |
| бюджет  автономного округа | - | - | - | - | - |
| бюджет района | - | - | - | - | - |
| местный бюджет | - | - | - | - | - |
| иные источники | - | - | - | - | - |
| 5. | Обработка чердачного помещения огнезащитным составом (здание администрации) | МУ «Администрация сельского поселения Усть-Юган» | | всего | - | - | - | - | - |
| бюджет  автономного округа | - | - | - | - | - |
| бюджет района | - | - | - | - | - |
| местный бюджет | - | - | - | - | - |
| иные источники | - | - | - | - | - |
| 6. | Обучение сотрудников администрации сельского поселения Усть-Юган (пожарная безопасность) | МУ «Администрация сельского поселения Усть-Юган» | | всего | - | - | - | - | - |
| Бюджет  автономного округа | - | - | - | - | - |
| бюджет района | - | - | - | - | - |
| местный бюджет | - | - | - | - | - |
| иные источники | - | - | - | - | - |
|  | **Всего по Программе** | | | всего | 239,23400 | 56,91200 | 60,77400 | 60,77400 | 60,77400 |
| бюджет  автономного округа | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| бюджет  района | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| местный бюджет | 239,23400 | 56,91200 | 60,77400 | 60,77400 | 60,77400 |
| иные  источники | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |