

**Муниципальное образование сельское поселение Усть-Юган**

**Нефтеюганский район**

**Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**

**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**УСТЬ-ЮГАН**

 **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24.08.2018 № 165-па

п. Усть-Юган

Об утверждении положения о системе управления охраной труда

в муниципальных учреждениях сельского поселения Усть-Юган

В соответствии со статьей 216 Трудового кодекса Российской Федерации, Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.05.2011 № 57-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 13.05.2016 № 144-п «О системе управления охраной труда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре», Уставом муниципального образования сельское поселение Усть-Юган, в целях реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда в муниципальных учреждениях сельского поселения Усть-Юган, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить положение о системе управления охраной труда в муниципальных учреждениях сельского поселения Усть-Юган согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органа местного самоуправления сельского поселения Усть-Юган.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава поселения Б.В. Сочинский

Приложение

 к постановлению администрации

сельского поселения Усть-Юган

от 24.08.2018 № 165-па

ПОЛОЖЕНИЕ

о системе управления охраной труда

в муниципальных учреждениях сельского поселения Усть-Юган

Положение о системе управления охраной труда в муниципальных учреждениях сельского поселения Усть-Юган (далее – положение) разработано в целях совершенствования управления охраной труда и предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в муниципальных учреждениях сельского поселения Усть-Юган, определяет основные задачи и принципы реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Положение разработано в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 10.02.1998  № 2-оз «Об охране труда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре», Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.05.2011 № 57-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда», Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
от 13.05.2016 № 144-п «О системе управления охраной труда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» и иными нормативными правовыми актами.

1. Общие положения

1.1.  Управление охраной труда в муниципальных учреждениях сельского поселения Усть-Юган – это согласованная деятельность органов местного самоуправления с подведомственными муниципальными учреждениями (далее - работодателями), профессиональными союзами, их объединениями и иными представительными органами работников по вопросам охраны труда.

1.2. Система управления охраной труда (далее – Система)  –  это комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, обеспечивающих достижение цели в области управления охраной труда в конкретной организации.

1.3. Субъектами управления охраной труда являются:

органы местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Усть-Юган в соответствии с наделенными полномочиями;

работодатели, профессиональные союзы, их объединения, представительные органы работников и иные общественные организации.

1.4. Объектами управления охраной труда являются муниципальные учреждения, осуществляющие свою деятельность на территории сельского поселения Усть-Юган.

1.5. Основные задачи Системы:

реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда и выработка предложений по её совершенствованию;

координация деятельности субъектов управления охраной труда.

1.6. Основные принципы организации и функционирования Системы:

согласованность действий органов местного самоуправления с органами надзора и контроля, работодателями, объединениями работодателей, профессиональными союзами, их объединениями и иными уполномоченными работниками представительными органами по вопросам охраны труда;

обеспечение целевого планирования мероприятий по охране трудав муниципальных учреждениях сельского поселения Усть-Юган**;**

экономическая заинтересованность работодателей в улучшении условий
и повышения безопасности труда, снижении производственного травматизма
и профессиональных заболеваний;

влияние субъектов управления охраной труда на деятельность подведомственных муниципальных учреждений по предупреждению профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве, созданию безопасных условий труда;

1.7. Действие Системы направлено на:

совершенствование управления охраной труда в муниципальных учреждениях сельского поселения Усть-Юган;

обеспечение выполнения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

оказание консультационной и практической помощи работодателям в организации работы в области охраны труда;

обеспечение гарантий прав работников на безопасный труд;

организацию статистического наблюдения за состоянием условий труда и производственного травматизма.

2. Деятельность субъектов управления охраной труда
в муниципальных учреждениях сельского поселения Усть-Юган

2.1. В муниципальных учреждениях сельского поселения Усть-Юган управление охраной труда осуществляют:

* работодатели;
* службы (специалисты) по охране труда;
* совместные комитеты (комиссии) по охране труда;
* профсоюзный орган;
* уполномоченные (доверенные) лица по охране труда.

2.2. Главной задачей организации (работодателя) является обеспечение условий труда, исключающих или сводящих к минимуму риск получения работниками травмы или профессионального заболевания.

2.3. Работодатели действуют в соответствии с нормами Трудового кодекса Российской Федерации, федеральных законов, законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и нормативных правовых актов по охране труда сельского поселения Усть-Юган.

2.4. В муниципальных учреждениях сельского поселения Усть-Юган обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на руководителя.

2.5. Работодатель в порядке, установленном законодательством, обязан обеспечить:

безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

создание и функционирование системы управления охраной труда;

применение прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;

режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой (доврачебной) помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;

недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;

организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение специальной оценки условий труда в соответствии
с законодательством о специальной оценке условий труда;

в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, диспансеризации муниципальных служащих;

недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;

информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;

представление федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, другим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органам профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий;

принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой (доврачебной) помощи;

расследование и учет в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи;

беспрепятственный допуск должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органов Фонда социального страхования Российской Федерации, а также представителей органов общественного контроля в целях проведения проверок условий и охраны труда и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

выполнение предписаний должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, и рассмотрение представлений органов общественного контроля в установленные настоящим Кодексом, иными федеральными законами сроки;

обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

ознакомление работников с требованиями охраны труда;

разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда
для работников с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа в порядке, установленном статьей 372 Трудового кодекса Российской Федерации для принятия локальных нормативных актов;

наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности.

Кроме того, Работодатель:

разрабатывает мероприятия по улучшению условий и охраны труда, включает их в коллективные договоры и соглашения по охране труда, обеспечивает их финансирование в порядке и объемах, установленных действующим законодательством об охране труда;

предоставляет работникам компенсации за тяжелые работы, работы
с вредными и опасными условиями труда;

выявляет профессиональные риски;

представляет в отдел социально-трудовых отношений Нефтеюганского района информацию о состоянии условий и охраны труда в организации.

2.6. Для обеспечения требований охраны труда в каждой организации, осуществляющей производственную деятельность, с численностью более
50 работников создается служба или вводится должность специалиста по охране труда, если численность работников менее 50 – решение о наличии службы (специалиста) принимается работодателем с учетом специфики деятельности данной организации.

2.7. Для организации сотрудничества по охране труда работников
и работодателей на предприятии могут создаваться комитеты (комиссии) по охране труда, которые создаются из представителей работодателя, профсоюзов и иных уполномоченных работниками представительных органов на паритетной основе.

Основными задачами данного комитета (комиссии) являются разработка программы мероприятий по улучшению условий и охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний; рассмотрение предложений для подготовки проекта коллективного договора или соглашения по охране труда; анализ состояния условий и охраны труда на предприятии; информирование работников о существующем риске повреждения здоровья и полагающихся средствах индивидуальной и коллективной защиты, компенсациях и льготах.

Члены комитета должны проходить в установленном порядке обучение
по охране труда за счет средств работодателя или средств финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

2.8. Полномочия профсоюзов в области охраны труда определены Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», а также иными действующими нормативными правовыми актами в области охраны труда.

2.9. Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профсоюзов имеют право беспрепятственно проверять соблюдение требований охраны труда и вносить обязательные для рассмотрения предложения об устранении выявленных нарушений требований охраны труда. Полномочия уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда определены Трудовым кодексом Российской Федерации.

3. Обеспечение взаимодействия и координации деятельности

в системе управления охраной труда

1. Взаимодействие и сотрудничество органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда осуществляются с учётом возложенных на них полномочий и обязанностей.
2. Совместное сотрудничество по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда органов государственного надзора и контроля, органов местного самоуправления, объединений работодателей, а также профессиональных союзов осуществляется по следующим направлениям деятельности:

подготовка предложений в целях совершенствования нормативной правовой базы по охране труда;

разработка программных мероприятий по профилактике профессиональных заболеваний;

представление оперативной информации о несчастных случаях;

организация совместных целевых и комплексных исследований организаций, имеющих высокий уровень производственного травматизма, аварийности и профзаболеваний;

обеспечение совместного контроля за выполнением коллективных договоров и соглашений по охране труда;

рассмотрение трудовых споров, связанных с нарушением законодательства об охране труда, и обязательств, установленных коллективными договорами или соглашениями по охране труда;

проведение анализа причин, способствующих травматизму на производстве;

содействие повышению грамотности населения в области охраны труда;

проведение конференций, семинаров-совещаний по охране труда.

4. Обучение в области охраны труда

4.1. Все работники, в том числе руководители организаций обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (ст. 225 Трудового кодекса Российской Федерации).

4.2. Для всех поступающих на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель или уполномоченное им лицо обязаны проводить инструктаж по охране труда, организовывать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшим.

4.3. Работодатель обеспечивает обучение лиц, поступающих на работу
с вредными и (или) опасными условиями труда, безопасным методам и приемам выполнения работ со стажировкой на рабочем месте и сдачей экзаменов и проведение их периодического обучения по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в период работы.

4.4. Поступившие на работу руководители, специалисты и работники проходят вводный инструктаж у специалиста по охране труда или лица, на которое приказом руководителя предприятия возложены эти обязанности.

При этом они должны быть ознакомлены под роспись:

с правилами внутреннего трудового распорядка;

с приказом (распоряжением) работодателя о приеме на работу, изданного на основании заключенного трудового договора;

с состоянием условий и охраны труда, производственного травматизма
и профессиональной заболеваемости на предприятии (в подразделении);

с иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работника, коллективным договором;

с должностными обязанностями по обеспечению охраны труда на предприятии, в подразделении;

с порядком и состоянием обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты от воздействия опасных и вредных производственных факторов.

4.5. Работодатель обеспечивает проведение первичного (на рабочем месте), повторного, внепланового, целевого инструктажей работников.

4.6. Проверка знаний требований охраны труда поступивших на работу руководителей и специалистов, проводится не позднее месяца после назначения на должность, для работающих - периодически, не реже одного раза в три года.

4.7. Ответственность за организацию своевременного и качественного обучения и проверку знаний по охране труда в целом по предприятию возлагается на его руководителя.

4.8. Внеочередная проверка знаний требований охраны труда руководителей, специалистов и работников предприятий, независимо от срока проведения предыдущей проверки, проводится:

при введении в действие новых или переработанных (дополнительных) законодательных и иных нормативных актов по охране труда;

при изменениях (замене) технологических процессов и оборудования, требующих дополнительных знаний по охране труда;

при назначении или переводе на другую работу, если новые обязанности требуют от руководителей, специалистов и работников дополнительных знаний по охране труда (до начала исполнения ими своих должностных обязанностей);

по требованию органов государственного надзора и контроля при установлении недостаточных знаний; после аварий, несчастных случаев, а также при нарушении руководителями и специалистами или подчиненными им работниками, требований нормативных правовых актов по охране труда;

при перерыве в работе в данной должности более одного года.

4.9. Непосредственно перед очередной (внеочередной) проверкой знаний требований охраны труда руководителей, специалистов и работников организуются краткосрочные семинары, беседы, консультации и пр. О дате и месте проведения проверки знаний работник предупреждается не позднее, чем за 15 дней.

4.10. Для проведения проверки знаний требований охраны труда руководителей, специалистов и работников на предприятиях создаются комиссии по проверке знаний, члены которых должны иметь удостоверение установленного образца, выданного вышестоящей, хозяйственной организацией или специализированным учебным заведением, имеющим разрешение органов управления охраной труда субъектов РФ на проведение обучения и проверку знаний требований охраны труда.

4.11. Комиссии по проверке знаний по охране труда всех уровней, по составу должны быть не менее трех человек, результаты проверки знаний по охране труда оформляются протоколами, которые сохраняются до очередной проверки знаний. Лицам, прошедшим проверку знаний требований охраны труда, выдаются удостоверения за подписью председателя комиссии и заверенные печатью подразделения, выдавшего удостоверение. Руководители и специалисты, не прошедшие проверку знаний по охране труда, обязаны в срок не позднее одного месяца пройти повторную проверку знаний. Вопрос о соответствии занимаемой должности руководителей и специалистов, не прошедших проверку знаний требований охраны труда во второй раз, решается руководителем предприятия в установленном порядке.

4.12. Обучение осуществляют по программам, разработанным с учетом отраслевых типовых программ и утвержденным руководителем предприятия по согласованию со специалистом по охране труда и представительным органом работников.

5. Профессиональные риски

5.1. Выявление и управление производственными рисками является необходимой составляющей любой эффективной системы управления охраной труда и предусматривает, прежде всего, оценку влияния вредных и опасных производственных факторов на состояние здоровья работающего человека.

5.2. Исходными данными для оценки профессиональных рисков являются результаты:

* производственного контроля, проводимого согласно СП 1.1.1058-01;
* государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
* санитарно-эпидемиологической оценки производственного оборудования и продукции производственного назначения;
* специальная оценка условий труда.

5.3. Критериями безвредных условий труда является сохранение:

* жизни,
* здоровья,
* функциональных способностей организма,
* предстоящей продолжительности жизни,
* здоровья будущих поколений.

5.4. Примерный перечень того, что может представлять опасность или угрозу:

* неровные или скользкие поверхности;
* горячие или холодные поверхности, материалы;
* движущийся транспорт, машины, движущиеся части машин;
* электрические установки и оборудование;
* объекты или их части с опасными поверхностями (острые, грубые);
* рабочие места на высоте или требующие подъема на высоту;
* ручные инструменты;
* высокое давление;
* пожар, взрыв;
* химические вещества, включая пыль в воздухе;
* шум, вибрации, плохая освещенность;
* ультрафиолетовое, инфракрасное, лазерное и микроволновое излучение;
* электромагнитные поля;
* жаркий или холодный климат;
* поднятие и переноска тяжестей;
* работа в неудобном положении тела;
* биологическая опасность (вирусы, паразиты, бактерии);
* стресс, принуждение, беспокойство.

5.5. Основным комплексом профилактики (управление риском), на основе которого работодатель должен принимать меры по защите здоровья и безопасности работников, является:

* устранение опасного фактора или риска;
* борьба с опасным фактором или риском в источнике;
* снижение (минимизация) опасного фактора или риска путем внедрения безопасных производственных систем работы, включающих меры административного ограничения суммарного времени контакта с вредными и (или) опасными производственными факторами;
* предоставление соответствующих средств индивидуальной защиты, включая спецодежду, в случае невозможности ограничения опасностей/рисков средствами коллективной защиты и принятие мер по обеспечению их использования и обязательного технического обслуживания;
* проведение соответствующего инструктажа работников.

5.6. Также к мерам профилактики (управление риском) относятся:

* регулярное наблюдение за условиями труда;
* регулярное наблюдение за состоянием здоровья работников (проведение предварительных и периодических медосмотров, целевых медосмотров);
* регулярный контроль защитных приспособлений и за применением средств индивидуальной защиты;
* систематическое информирование работников о существующем риске нарушения здоровья, необходимых мерах защиты и профилактики;
* пропаганда здорового образа жизни (борьба с вредными привычками, регулярные занятия физкультурой и профессионально ориентированными видами спорта) и другие меры оздоровления.

6. Информация в Системе управления охраной труда

6.1. Обязательным условием эффективного функционирования Системы является обеспечение ее участников на всех уровнях достоверной и своевременной информацией.

6.2. Работодатели обязаны предоставить, а Работники имеют право
на получение достоверной информации об условиях и охране труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения здоровья и полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты.

6.3. Информирование осуществляется:

непосредственно на рабочих местах;

через публикацию материалов в средствах массовой информации.

6.7. Муниципальные учреждения самостоятельно разрабатывают свою нормативную базу по охране труда в соответствии с действующим законодательством, рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, настоящим положением, ведомственными нормативными актами и с учетом специфики своей деятельности.

6.8. Система управления охраной труда предусматривает постоянный информационный обмен между органами управления, надзора и контроля и организациями, который осуществляется в виде рекомендаций, консультаций, совещаний, тематических семинаров, публикаций в средствах массовой информации и т.д.

7. Надзор и контроль в системе управления охраной труда

7.1. В соответствии с действующим законодательством государственный надзор и контроль за соблюдением нормативных правовых актов об охране труда, осуществляются государственными инспекторами по охране труда Государственной инспекции труда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и федеральными органами надзора и контроля, действующими на территории муниципального образования Нефтеюганский район, в соответствии с компетенцией этих органов.

7.2. Надзор и контроль за реализацией Системы направлен на выявление отклонений от требований нормативных правовых актов по охране труда, проверку выполнения работодателями обязанностей по обеспечению безопасных условий
и охраны труда в организациях и принятию в пределах предоставленных полномочий и прав, эффективных мер по устранению выявленных недостатков.

8. Ответственность за нарушение законодательства

о труде и об охране труда

Лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, привлекаются к дисциплинарной
и материальной ответственности в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами, а также привлекаются к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами.

9. Финансирование мероприятий по улучшению условий
и охраны труда

9.1. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется в соответствии с действующим законодательством. Расходы на финансирование мероприятий по охране труда в муниципальных учреждениях предусматриваются при формировании местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

9.2. Работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий труда.